

## II ОДГОВОРИ НА ПИТАЊА

### ЈН бр.9/19 Отворени поступак за набавку

#### намирница за исхрану по партијама

У вези са Јавном набавком бр.9/19, набавка намирница за исхрану по партијама у циљу закључења оквирног споразума, за потребе Дома ученика средњих школа Крагујевац, потенцијални понуђачи су поставили следећа питања, одн. тражили појашњење конкурсне документације:

1. Наручилац је дана 09.10.2019. године изменио конкурсну документацију у делу додатних услова и прописао да је:

„ За партију 9. и 10. Уколико је понуђач пољопривредни произвођач, доказује 6. Да располаже декларацијама понуђених производа и атестима о њиховој здравственој исправности

Доказ: Фотокопије декларација и атеста.

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“

Члан 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима“.

Наручилац, не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је „Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“.

Захтевом да понуђач достави атесте за све понуђене производе у оквиру партије 9 и 10 наручилац је ограничио конкуренцију и онемогућио понуђаче који могу да реализују јавну набавку да учествују у предметном поступку јавне набавке, што представља апсолутно битну повреду члана 10. и 12. ЗЈН. Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај понуђачима што наручилац у предметном поступку јавне набавке није учинио из разлога што је пољопривредне произвођаче ставио у неравноправан положај. Од дана измене конкурсне документације до дана подношења понуда остало је још 13 дана а имајући у виду предмет јавне набавке за Партију 9 и 10 понуђачи не могу за 13 дана да прибаве атесте за 14 позиција у оквиру партије 9 и 25 позиција у оквиру партије 14. За партију 9 - воће наручилац је у техничкој спецификацији прописао 14 позиција, док је за партију 10 - наручилац прописао 25 позиција имајући у виду колико кошта испитивање за једно понуђено добро, наручилац је повредио и начело економичности и ефикасности поступка јавне набавке јер је понуђачима начинио трошкове у вези са припремањем понуде.

Наручилац је у конкурсној документацији прописао „На захтев наручиоца се обавезно прилаже потврда - доказ о здравственој исправности (микробиолошке анализе) и једном годишње уверење о хемијско-токсиколошкој анализи. Наручилац задржава право да у било ком моменту сарадње, уколико процени као потребно, узорак испоручене животне намирнице пошаље на лабораторијску анализу коју сматра целисходном. Узорковање ће вршити комисија именована од стране наручиоца. Добављач ће бити обавештен о термину и предмету узорковања и позван да истом присуствује. Неодазивање добављача на позив, не зауставља процес узорковања. Трошак анализа сноси добављач. Анализа ће се обављати у референтним лабораторијама по избору наручиоца, а за рачун и за терет испоручиоца". На основу прописаног наручилац ће моћи да провери здравствену исправност понуђеног добра те је неосновано захтевати достављање атеста у понуди.

Из свега напред изнетог молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће избрисати додатни услов за партију 9. и 10. Уколико је понуђач пољопривредни произвођач, доказује 6. Да располаже декларацијама понуђених производа и атестима о њиховој здравственој исправности Доказ: Фотокопије декларација и атеста.

Довољан доказ за испуњеност овог услова је да понуђач достави декларације производа. Прописани услов није у логичкој вези са предметном јавне набавке у смислу одредби члана 76. Става 6. ЗЈН и представља дискриминацију пољопривредног произвођача у односу на остале понуђаче као и у односу на остала добра која су предмет других партија.

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Ако наручилац не измени конкурсну документацију сходно овом захтеву, бићемо принуђени да своја права остваримо у поступку заштите права и оспоравамо законитост конкурсне документације.

2. У образцу структуре цене за партију 2-млеко и млечни производи:

- за ставку 8. качкаваљ 45%мм ставили сте паковање 2-2,5кг, а меру комад, молимо вас уместо комад ставите меру килограм како би се тачно дефинисала тражена количина

- ставка 12. паприка у павлаци 10/1 пак, молимо вас да за јединицу мере ставите исто килограм

3. За партију 2-млеко и млечни производи као додатни услов тачка 5. тражи се да се доставе резултати анализа које не могу бити старије од 2 месеца од дана отварања понуда

Молимо вас да промените и ставите да анализе не могу бити старије од 6 месеци пошто у хаџиплановима поједине анализе се раде на 6 месеци и ни један произвођач није у обавези да ради анализе на два месеца.

## ОДГОВОР:

1. У конкурсној документацији за предметну набавку за партије 9. и 10., наручилац је дефинисао услове које мора да испуни понуђач у случају да понуду подноси као произвођач или као трговац. У прилогу 4. – Услови за учешће у поступку јавне набавке, одељак А/1 – Додатни услови предвиђени чл.76. ЗЈН, на страни 24. тач. 6. предвиђено је за понуђача:

6. Да располаже декларацијама понуђених производа и атестима о њиховој здравственој исправности  
Доказ: Фотокопије декларација или атеста. Понуђач мора да достави:

#### **- за партију воће**

а) потврде надлежног органа о квалитету производа (резултате анализа о испитивању) за све наведене производе (Доказ: потврда не старија од дванаест месеци од дана отварања понуде).

б) оцену акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности да понуђени производи не садрже тешке метале и пестициде за производе под редним бројем 2, 3, 4, 5 и 7 (нектарине, банане, грожђе, јабуке и поморанца), а да те оцене не буду старије од 12 месеци од дана отварања понуде. (Доказ: Оцена акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности понуђених производа на тешке метале и пестициде).

#### **-за партију пијачни производи**

а) потврде надлежног органа о квалитету производа (резултате анализа о испитивању) за све наведене производе

(Доказ: потврда не старија од дванаест месеци од дана отварања понуде).

б) оцену акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности да понуђени производи не садрже тешке метале и пестициде за производе под редним бројем 3, 4, 9, 13, 14, 18 и 23 (краставац, купус, паприка бабура, парадајз, пасуљ, тиквице и кромпир црвени), а да те оцене не буде старије од 12 месеци од дана отварања понуде (Доказ: Оцена акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности понуђених производа на тешке метале и пестициде).

**Уколико понуђач није пољопривредни произвођач и/или увозник**, у обавези је да:

- достави уговор о пословно техничкој сарадњи са произвођачем и/или увозником
- да достави доказе о испуњавању обавезног услова: А- тач.5. и додатних услова: А/1 – тач.1. 2., 3. и 6. за произвођача и/или Увозника
- да поседује складишни простор од најмање 200 м<sup>2</sup> (доказ: копија пописне листе или уговора о закупу)
- да поседује хладњачу од најмање 200 м<sup>3</sup> (доказ: копија пописне листе или уговора о закупу)

У конкурсној документацији предвиђен је услов имплементирани ХАЦЦП стандард или стандард ИСО 22000 за предмет набавке, а самим тим су понуђачи и њихови кооперанти (пословни партнери) у обавези да врше редовну контролу производа које стављају у промет. Из наведеног произилази да, уколико понуђачи поштују одредбе преузете увођењем овог система, да периодично и врше проверу, па је дефинисан рок од 12 месеци од дана отварања понуда за анализе. Поред тога, понуђачи су у склопу конкурсне документације у обавези да доставе и најмање 3 (три) потврде о испоруци предмета набавке за претходне две године. Имајући наведено у виду, понуђачи који су у претходном периоду по референцираним уговорима вршили испоруке предметних добара, а поштујући захтеве важећег Закона о безбедности хране, пратећих правилника и наведених стандарда, вршили су и редовне анализе за наведене производе.

Такође, напомињемо да период од објављивања позива до отварања понуда износи 30 дана, а да потенцијални понуђачи и сада врше испоруку тих производа по ХАЦЦП-у стандарду или стандарду ИСО 22000 за предмет набавке, те су дужни да у том року врше предметне анализе за те испоручене производе. Из наведеног произилази да је тражено редовна обавеза понуђача, уколико правилно примењује систем безбедности хране прописан Законом и стандардима.

Извештај о здравственој исправности на тешке метале и пестициде понуђених добара је превентивна мера заштите наручиоца од производа који не испуњавају услове из Закона и Правилника наведених у Конкурсној документацији. Берба производа који су предмет набавке у овој години, била је у току 2018. и 2019. године и исти се сада налазе улагеровани у хладњачама и магацинима, мишљења смо да ти производи треба да буду проверени од стране именованог тела како би се дошло до сазнања да ли су правилно третирани током производње и током складиштења, а пре употребе у исхрани.

Обзиром на количине тражених производа, сматрамо да бар један део количина производа дефинисаних у предметним спецификацијама понуђач мора имати на свом лагеру или лагеру својих коопераната како би се обезбедило сигурно снабдевање наручиоца. Мишљења смо да се тај лагер треба проверити на исправност производа пре потписивања уговора, како би се превентивно избегле нежељене последице и по вас као понуђача, а и по нас као наручиоца уколико би се установило да производи или део производа није за употребу у исхрани. Из тог разлога је и дефинисан рок од 12 месеци од дана отварања.

У делу које се односи на производе који се увозе обавеза увозника је да приликом увоза, а пре стављања у промет, изврши анализе тражене у конкурсној документацији. Из тога следи да уколико је понуђач увозник, поменуте анализе је дужан да ради при сваком увозу, а уколико понуђач није увозник, исте резултате анализа за предметне артикле може да добије од продавца (увозника) приликом куповине производа за даљу продају.

Имајући у виду наведено, наручилац је и дефинисао тражене услове и рокове за доказивање.

2. Наручилац је уважио наведену примедбу која се односи на дефинисање јединице мере, и у том смислу се врши измена конкурсне документације.
3. Наручилац је приликом дефинисања додатних услова имао у виду предмет набавке, вредност набавке и значај набавке имајући у виду специфичност циљне групе корисника. Узимајући наведено у обзир, наручилац је у конкурсној документацији за сваку партију независно дефинисао додатне услове који су примерени свакој појединачној партији. Да тим захтевима не би било нарушено начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача (чл.10. и чл.12. ЗЈН), наручилац је у конкурсној документацији дефинисао могућност да понуђач за конкретну набавку (партију) испуни дефинисане додатне услове достављајући понуду са подизвођачем или достављајући заједничку понуду.

КОМИСИЈА ЗА ЈН 9/19



