

III ОДГОВОРИ НА ПИТАЊА
ЈН бр.7/18 Отворени поступак за набавку
намирница за исхрану по партијама

У вези са Јавном набавком бр.7/18, набавка намирница за исхрану по партијама, за потребе Дома ученика средњих школа Крагујевац, потенцијални понуђач је поставио следеће питање, одн. тражио појашњење конкурсне документације:

Поштовани,

1. Као заинтересовано лице у складу са чланом 63. ЗЈН захтевам од наручиоца појашњење конкурсне документације према следећем:
За партију 9 и 10 захтевате да је понуђач у последње 2 године снабдевао најмање 3 купца који се у оквиру своје делатности баве и исхраном корисника у минималној вредности од 2 милиона динара без ПДВ-а за Партију 9 и 2,5 милиона динара без ПДВ-а за партију 10.
Овај услов ограничава конкуренцију и супротности је са чланом 10. и 12. ЗЈН. Зашто је битно да је понуђач снабдевао купце који се у оквиру својих делатности баве исхраном корисника. Непримерено је ограничавати категорију референтних купаца. Тржиште на територији Републике Србије је слободно, купцима који се баве исхраном корисника продају се исти производи као и онима који се не баве исхраном корисника. Овај услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке што представља групу повреду члана 76. става 6. ЗЈН.
Незаконит је услов да понуђач снабдевао најмање 3 купца. Понуђач који је снабдевао и једног купца и достави доказе о испоруци добара у вредност које наручилац захтева може да реализује јавну набавку подједнако као и онај понуђач који је снабдевао најмање 3 купца. Потребно је да наручилац овај услов измени јер је супротан основним начелима из области јавних набавки - начелу обезбеђења конкуренције и начелу једнакости понуђача.
2. Наручилац за партију воће захтева декларације или атесте. Затим наводи да за партију воће доставља потврде надлежног органа о квалитету производа за све наведене производе.
Неосновано је захтевати потврде надлежног органа о квалитету производа и то за све производе. Достављање тог доказа у понуди не значи да ће понуђач испоручивати здравствено исправне производе. Чланом 10. Уговора је прописано да наручилац задржава право да проверава исправност производа. Овај услов је непримерено доказивати у тренутку подношења понуда, те је потребно да наручилац исти измени у конкурсној документацији. Ако је нешто исправно у тренутку подношења понуде не значи да ће бити здравствено исправно у тренутку испоруке добара.

Наручилац захтева оцену акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности да понуђени производи не садрже тешке метале и пестициде под редним бројем 2,3,4,5 и 7.

Наручилац захтева 2 врсте анализе и излаже понуђаче непотребним трошковима, грубо крши начело економичности и ефикасности поступка. Наручилац треба да омогући припрему понуде са што мање трошкова.

Исто се односи и на партију пијачни производи. Непотребно је захтевати потврде надлежног органа о квалитету свих производа и оцену акредитоване лабораторије о хигијенској исправности да понуђени производ не садржи тешке метале пестициде за захтеване производе. Довољно је доставити потврду за тешке метале али чему потреба за потврдом надлежног органа о квалитету свих производа ако наручилац задржава право да у испоруци провери квалитет производа. Напомињем да доказ у понуди није гаранција да су испоручени производ исправи.

Захтевамо да овај услов за партију воће и пијачне производе измените.

3. Захтевамо од наручиоца да појасни зашто је прописао обавезу понуђача да за произвођача и /или увозника достави доказ о испуњености услова из члана 75. став 1. тачке 5. ЗЈН. Он није члан групе у понуди да би за њега достављали доказе о испуњености обавезних услова. Такође захтева да увозник или произвођач испуњава поједине додатне услове. Увозник не мора да буде члан групе да би достављао доказе и обавезним и додатним условима. Зашто је битно за наручиоца да увозник поседује уговор са овлашћеном институцијом ако тај уговор има понуђач, зашто је потребно да произвођач има 5 хектара обрадивог земљишта ако тај услов доказује понуђач, зашто је битно за наручиоца поседује увозник ХАЦЦП или ИСО 22000 И да поседује декларације и захтеване атесте како анализе о испитивању тако и на тешке метале и пестициде. На начин како је прописано увозник је као члан групе што наручилац не треба да условљава. Он не треба да улази у пословне капацитете увозника, већ искључиво понуђача јер уговор закључује са понуђачем а не са увозником. Довољан је доказ уговор о пословно техничкој сарадњи са произвођачем или увозником а понуђач је субјект који у том уговорном односу треба да цени да ли је увозник располаже пословним капацитетом и да ли подобан за закључење такве врсте уговора. Захтевамо да измените конкурсну документацију.

Све изнето указује да наручилац услове није прописао да буду у логичкој вези са јавном набавком што је повреда члана 76. става 6. ЗЈН и да је овим условима грубо прекршено начело једнакости понуђача и ограничавања конкуренције.

Све представља разлог за подношење захтева за заштиту права на конкурсну документацију.

Одговори:

1. Наручилац је у конкурсној документацији предвидео додатни услов „Да понуђач располаже минималним пословним капацитетом - да је у последње две године, производима који су предмет јавне набавке, снабдевао најмање 3 купца **који се у оквиру своје делатности баве и исхраном корисника...**“. Тим додатним условом наручилац није ограничио начело обезбеђења конкуренције и једнакости понуђача јер се услов не односи само на купце који се баве исхраном корисника. Узимајући у обзир вредност саме набавке

и друге додатне услове које понуђачи треба да испуне, наручилац је пошао од претпоставке да потенцијални понуђачи морају да имају више уговора о испоруци предметних добара.

2. Наручилац је у Спецификацијама предмета набавке за партије 9 и 10 конкурсне документације јасно дефинисао обавезу добављача у току трајања уговора, а која се односи на пријемну контролу квалитета добара која су предмет испоруке. У том делу је између осталог дефинисана и обавеза добављача у погледу достављања Извештаја о микробиолошком и хемијском испитивању за предметна добра.

У конкурсној документацији предвиђен је као обавезан услов имплементиран ХАЦЦП стандард или стандард ИСО 22000:2005 за предмет набавке, а самим тиме су понуђачи и њихови кооперанти (пословни партнери) у обавези да врше редовну контролу производа које стављају у промет. Из наведеног произилази да уколико понуђачи поштују одредбе преузете увођењем овог система да периодично и врше проверу, па је дефинисан рок од 12 месеци од дана отварања понуде за анализе. Поред тога, понуђач је у склопу конкурсне документације у обавези да достави доказ да је снабдевао најмање 3 (три) купца у претходне две године. Имајући наведено у виду, понуђачи који су у претходном периоду по референцираним уговорима вршили испоруке предметних добара, а поштујући захтеве важећег Закона о безбедности хране, пратећих правилника и наведених стандарда, вршили су и редовне анализе за наведене производе.

3. Наручилац је у конкурсној документацији дефинисао услове под којим понуђач може да наступи самостално, са подизвођачем или у групи понуђача. Понуђач који није произвођач и/или увозник, а наступа самостално, за добра која нуди за предметне партије из разлога обезбеђења следљивости и поштовања важећих законских прописа, је у обавези да испуни додатне услове у погледу:
 - a. Обавезе достављања важећег сертификата као доказ о примени система управљања хигијеном на свим локацијама (у сваком објекту) за које понуђач доказује испуњеност обавезних и додатних услова у складу са захтевима система управљања хигијеном, укључујући ХАЦЦП или ИСО 22000:2005 који се искључиво односе на предмет јавне набавке – партију за коју се подноси понуда
 - b. Да понуђач има активно регистровано пољопривредно газдинство са мин. 5 (пет) ha обрадивог земљишта за производњу – гајење воћа/поврћа
 - c. Да понуђач поседује уговор са овлашћеном институцијом (завод, институт, центар и сл.) о редовном испитивању и контроли здравствене исправности и квалитета понуђених производа, чији ће се резултати прилагати уз сваку испоруку ових производа.
 - d. Да располаже декларацијама понуђених производа или атестима о њиховој здравственој исправности